



KONKURENTSIAMET

Sotsiaalministeerium
INFO@SM.EE

Meie: 13.08.2026 nr 1-6/2026-101-1

Justiits- ja Digiministeerium
info@justdigi.ee

Ravimiseaduse muutmise seaduse eelnõu tagasiside

Konkurentsiamet tänab senise koostöö eest ravimiseaduse muutmise seaduse eelnõu ettevalmistamisel. Amet osales väljatöötamiskavatsuse kooskõlastamisel ning on esitanud eelnõu menetluse käigus seisukohti muu hulgas apteegiautomaatide regulatsiooni võimalike konkurentsimõjude kohta.

Eelnõu seletuskirja kohaselt kaasatakse Konkurentsiamet apteegiautomaatide regulatsiooni järelhindamisse, sealhulgas turukäitumise ja selle konkurentsimõju analüüsimisse. Sellist rolli ega sellega kaasnevat ressursivajadust ei ole Konkurentsiametiga eelnõu ettevalmistamisel arutatud ega kooskõlastatud.

Konkurentsiamet peab oluliseks, et riigiasutusele uue ülesande või täiendava töökoormuse kavandamisel kaasatakse asjaomane asutus enne ülesande kajastamist eelnõu materjalides ning hinnatakse nii ülesande vastavust asutuse pädevusele kui ka selle täitmiseks vajalikke ressursse. See on eriti oluline juhul, kui eelnõu seletuskirjas kujundatakse konkreetne ootus asutuse osalemiseks tulevikus läbiviidavas hindamises.

Konkurentsiameti põhiülesanne on sõltumatu konkurentsijärelevalve teostamine ja konkurentsiolukorra jälgimine. Sellest tulenevalt saab amet oma pädevuse piires jälgida konkurentsiolukorda apteegiturul ning vajaduse korral anda järelhindamise läbiviijale teavet ja hinnanguid konkurentsiolukorra ning turuosaliste käitumise kohta.

Seda tuleb siiski eristada regulatsiooni kui poliitikameetme järelhindamisest. Hinnangu andmine sellele, kas kehtestatud regulatsioon on saavutanud talle seatud eesmärgid, kas valitud regulatiivne lahendus on olnud sobiv ning kas ja kuidas tuleks regulatsiooni muuta, on olemuselt seotud poliitikakujundamisega. Konkurentsiameti kui sõltumatu järelevalveasutuse roll ei peaks hõlmama vastutust sellise järelhindamise läbiviimise või selle tulemuste eest.

Samuti juhime tähelepanu sellele, et järelhindamises osalemine võib sõltuvalt selle sisust tähendada Konkurentsiametile märkimisväärset täiendavat töökoormust, sealhulgas andmete kogumist ja analüüsimist, turuosaliste käitumise hindamist ning konkurentsiolukorra analüüsi koostamist. Konkurentsiameti olemasolevad ressursid on piiratud ning sellise täiendava ülesande täitmist ei ole võimalik kavandada olemasolevate ressursside arvelt. Kui

Konkurentsiametile soovitakse anda järelhindamisega seotud täiendavaid ülesandeid, tuleb koos ülesande sisu ja mahuga kokku leppida ka selle täitmiseks vajalikud ressursid ning näha ette vastavate täiendavate eelarveliste vahendite eraldamine.

Konkurentsiamet peab probleemseks ka seda, kui enne ametiga kokkuleppe saavutamist kujundatakse avalikus kommunikatsioonis arusaam, et apteegiautomaatidega seotud konkurentsiriskide maandamine või regulatsiooni järelhindamine hakkab olema Konkurentsiameti ülesanne. Selline käsitus võib tekitada eksliku ootuse ameti pädevuse ja vastutuse ulatuse suhtes.

Eeltoodust tulenevalt palume eelnõu seletuskirjas Konkurentsiameti rolli täpsustada. Konkurentsiameti seadusest tulenev pädevus konkurentsiolukorra jälgimisel ei tähenda iseenesest kohustust teha konkreetse regulatsiooni järelhindamiseks täiendavaid analüüse ega anda selleks eraldi hinnanguid. Sellise sisendi andmine võib eeldada eraldi töö kavandamist, andmete kogumist ja analüüsimist ning selle vajadust ja prioriteetsust tuleb hinnata koos ameti muude seadusest tulenevate ülesannete ja tööplaaniga.

Kui eelnõu koostaja peab vajalikuks Konkurentsiameti osalemist järelhindamises, tuleb enne eelnõu vastuvõtmist ametiga eraldi läbi rääkida ja kokku leppida ülesande eesmärk, sisu, ulatus, tähtaeg ja oodatav väljund ning selle täitmiseks vajalikud ressursid, sealhulgas näha täiendava ülesande täitmiseks ette vajalikud eelarvelised vahendid.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Kadri Lepikult
konkurentsitenistuse juhataja
peadirektori ülesannetes

Kadri Lepikult
6672458
Kadri.Lepikult@konkurentsiamet.ee